



**ФС ВНГ РФ
ЦЕНТР ЛИЦЕНЗИОННО - РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ
УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ВОЙСК
НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ — КУЗБАССУ
(ЦЛРР УПРАВЛЕНИЯ РОСГВАРДИИ
ПО КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ — КУЗБАССУ)**

ПРОТОКОЛ

совещания Координационного совета по взаимодействию
с частными охранными предприятиями при Управлении Федеральной
службы войск национальной гвардии Российской Федерации
по Кемеровской области — Кузбассу

«24» декабря 2020 года

г. Кемерово

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

Заместитель начальник управления — начальник ЦЛРР Управления
Росгвардии по Кемеровской области — Кузбассу
подполковник полиции С.Н. Малов

Присутствовали: Руководители подразделений Управления
Росгвардии по Кемеровской области — Кузбассу,
члены координационного совета, Председатель
Правления Кузбасского регионального отраслевого
объединения работодателей в сфере охраны и
безопасности Федерального координационного
центра руководителей охранных структур.

**1. Работа Координационного совета по вопросам частной
охранной деятельности при Управлении Росгвардии по Кемеровской
области — Кузбассу в 2020 году по качеству охранных услуг,
предоставляемых частными охранными организациями.**

**2. Соблюдение и исполнение законодательства Российской Феде-
рации в сфере государственных закупок охранных услуг и контроля
за исполнением таких контрактов.**

**3. Соблюдение и исполнение трудового законодательства Россий-
ской Федерации при осуществлении частной охранной деятельности.**

(С докладом выступал заместитель начальника ЦЛРР — начальник отдела контроля за частной охранной деятельностью ЦЛРР Управления Росгвардии по Кемеровской области — Кузбассу подполковник полиции Бовкун А.А., Председатель правления Кузбасского регионального отраслевого объединения работодателей в сфере охраны и безопасности Федерального координационного центра руководителей охранных структур Садовин С.Г.).

Проведенный анализ за 2020 год, по вопросам качества оказания охранных услуг, предоставляемых частными охранными организациями, а также соблюдение и исполнение законодательства в сфере государственных закупок охранных услуг и контроля за исполнением таких контрактов на территории Кемеровской области — Кузбасса показал, что в рамках проведения ряда аукционов (торгов), победители которых неоднократно снижали начальную цену контракта на оказываемые услуги от 25% до порядка 50%. Кроме того, проводились закупки, победитель которых не превысил планку падения цены на 25%, однако конечная цена контракта значительно отличалась в меньшую сторону от расчетной цены, учитывающей такие показатели, как минимальная заработная плата, коэффициент сменности, налоговые и прочие выплаты. По итогам оказания охранных услуг в рамках проведенных аукционов (торгов), не все частные охранные предприятия исполнили свои договорные обязательства. Так, в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) за частной охранной деятельностью сотрудниками подразделений лицензионно-разрешительной работы Управления Росгвардии по Кемеровской области — Кузбассу на протяжении всего года, в рамках проводимых плановый (внеплановых) проверок, в том числе и по поступившим обращениям неоднократно выявлялись нарушения законодательства в сфере частной охранной деятельности. Кроме того, неоднократно выявлялись нарушения трудового законодательства, информация о которых направлялась в Государственную инспекцию труда Кемеровской области.

Помимо этого, по запросам Управления ФНС России по Кемеровской области проводилась сверка данных о количестве работников ЧОО (ЧОП) с данными СЦУО Росгвардии, в целях обеспечения выплат работникам, а также соответствующих отчислений. По итогу сверки выявлен ряд нарушений налогового законодательства со стороны частных охранных организаций.

В рамках проведенного 18 марта 2020 года расширенного заседания Координационного совета, сотрудниками ЦЛРР Управления Росгвардии по Кемеровской области — Кузбассу, Управления ФНС России по Кемеровской области, Государственной инспекции труда Кемеровской области, Федеральной антимонопольной службы Кемеровской области доведены до руководителей ЧОО (ЧОП) промежуточные итоги проведенных проверок, с указанием типичных нарушений допускаемыми

руководителями частных охранных предприятий.

Благодаря должному контролю (надзору) за частной охранной деятельностью со стороны сотрудников подразделений лицензионно-разрешительной работы Управления Росгвардии по Кемеровской области — Кузбассу во взаимодействии с Управлением ФНС России по Кемеровской области, Государственной инспекции труда Кемеровской области, Федеральной антимонопольной службы Кемеровской области, а также Кузбасского регионального отраслевого объединения работодателей в сфере охраны и безопасности Федерального координационного центра руководителей охранных структур проведенная работа в 2020 году позволила выявить на рынке охранных услуг недобросовестные частные охранные организации, не способные соблюдать установленные требования законодательства Российской Федерации в сфере частной охранной деятельности, налогового и трудового законодательства, а также несоблюдение соответствующих требований в рамках проведения аукционов (торгов). В связи с невозможностью соблюдения вышеперечисленных требований учредителями ЧОО (ЧОП) принято решение о прекращении деятельности, связанной с оказанием частных охранных услуг, в связи чем соответствующие лицензии аннулированы. Список ЧОО (ЧОП) прилагается.

Дополнительно до сведения участников совещания хотелось бы отметить изменения, внесенные 27 февраля 2020 года в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Статья 102 закона определяет порядок общественного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативно правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, в частности предоставления права гражданам и общественным организациям осуществлять общественный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативно правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Так, общественные объединения, осуществляющие общественный контроль, вправе:

- направлять заказчикам запросы предоставления информации об осуществлении закупок и о ходе исполнения контрактов;

- осуществлять независимый мониторинг закупок и оценку эффективности закупок, в том числе оценку осуществления закупок и результатов исполнения контрактов в части их соответствия требованиям настоящего Федерального закона;

- обращаться от своего имени в государственные органы и муниципальные органы с заявлением о проведении мероприятий по контролю в соответствии с настоящим Федеральным законом;

- обращаться от своего имени в правоохранительные органы в

случаях выявления в действиях (бездействиях) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссий по осуществлению закупок и их членов, должностных лиц контрактной службы, контрактных управляющих признаков состава преступления, обращаться в суд в защиту нарушенных оспариваемых прав и законных интересов группы лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации .

Также данной статьей предусмотрена обязанность участникам закупок рассматривать запросы о предоставлении информации и давать ответы.

В рамках исполнения трудового законодательства, в том числе и коррупционной направленности в соответствии с частью 1 статьи 69 Трудового Кодекса Российской Федерации от 30 декабря 2001 № 197-ФЗ, части 4 статьи 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 № 273-ФЗ, обязательному предварительному медицинскому осмотру при заключении трудового договора подлежат лица, не достигшие возраста восемнадцати лет, а также иные лица в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и иными федеральными законами. Кроме того, работодатель при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), указанного в в части 1 настоящей статьи, с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщить о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации. За нарушение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права предусмотрена административная ответственность, предусмотренная статьей 5.27 КРФобАП.

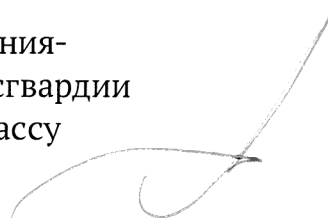
На основании данных требований обращаю внимание руководителей частных охранных организаций, о том, что при заключении трудового договора на выполнение работ с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы необходимо в десятидневный срок сообщить о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

С учетом изложенного,

Совещание решило:

1. Принять к сведению доклады выступающих.
2. Центру ЛРР Управления Росгвардии по Кемеровской области — Кузбассу в рамках осуществления контрольных (надзорных) функций продолжить проведение анализа качества оказания охранных услуг, предоставляемых частными охранными организациями по соблюдению и исполнению законодательства в сфере государственных закупок охранных услуг и контроля за исполнением таких контрактов на территории Кемеровской области — Кузбасса.
3. Рекомендовать Кузбасскому региональному отраслевому объединению работодателей в сфере охраны и безопасности Федерального координационного центра руководителей охранных структур шире использовать предоставленные Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ правами.
4. В случае выявления фактов нарушения законодательства Российской Федерации в сфере государственных закупок охранных услуг, информацию направлять в соответствующие компетентные органы, для привлечения виновных лиц к ответственности, установленной законодательством Российской Федерации.

Заместитель начальника управления-
начальник ЦЛРР Управления Росгвардии
по Кемеровской области — Кузбассу
подполковник полиции



С.Н. Малов

ЦЛРР Управления Росгвардии по Кемеровской области - Кузбассу	
Исход. <u>405/9/2-97</u>	
<u>д.д.</u> <u>07</u>	20 <u>21</u> г.
на <u>5</u>	

Заместитель начальника — начальник отдела
контроля за частной охранной деятельностью
ЦЛРР Управления Росгвардии
по Кемеровской области — Кузбассу
подполковник полиции



А. А. БОРКУН